

Firenze 26 ottobre 2017

“PIANO DI AZIONE NAZIONALE (PAN) PER L' USO  
SOSTENIBILE DEI PRODOTTI FITOSANITARI:  
il ruolo dei PSR e dell' Agricoltura biologica»

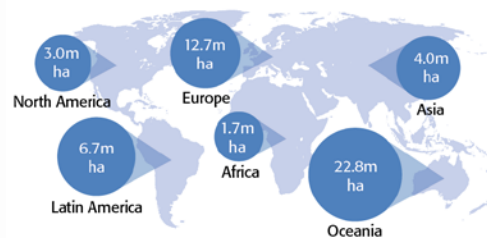
*Il Biologico in Europa e in Italia: evoluzione  
normativa e azioni di sviluppo*

**Giacomo Mocciaro**

Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali  
Ufficio Agricoltura Biologica – PQAI 1

## Il BIO nel mondo

### Organic Land 2015



50.9m  
ha

Organic farmland

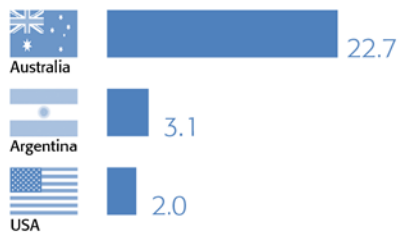
179

Countries with organic farming

+14.7%

From 2014

Top 3 countries  
(land in millions of hectares)



Source: FiBL survey based on national sources  
© FiBL 2017  
More information: [www.organic-world.net](http://www.organic-world.net)



### Organic Producers 2015

Number of organic producers is increasing

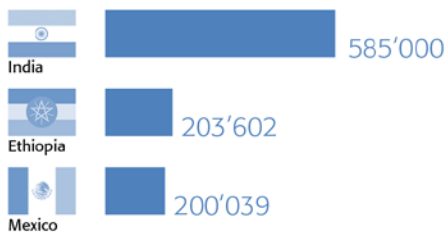
2.4  
million

Organic  
farmers

+7.2%

From 2014

Top 3 countries  
(number of producers)



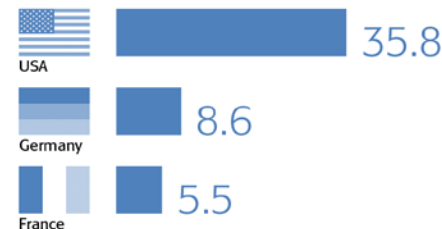
### Organic Market 2015

The global market is growing and consumer demand is increasing

Approx.  
75

Global organic  
food market in  
billion euros

Top 3 countries  
(market in billion euros)



24.8%  
Organic market growth

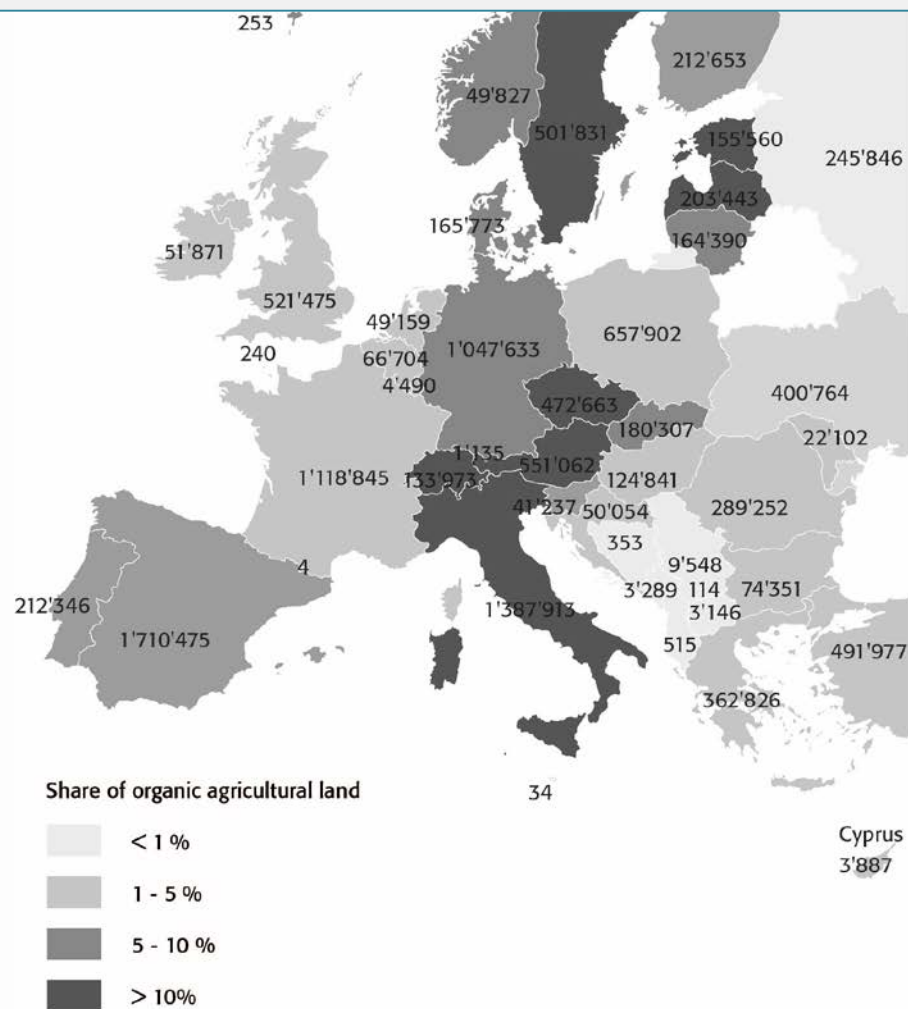
8.4% Market share

€262 Highest per  
capita spending is in Switzerland

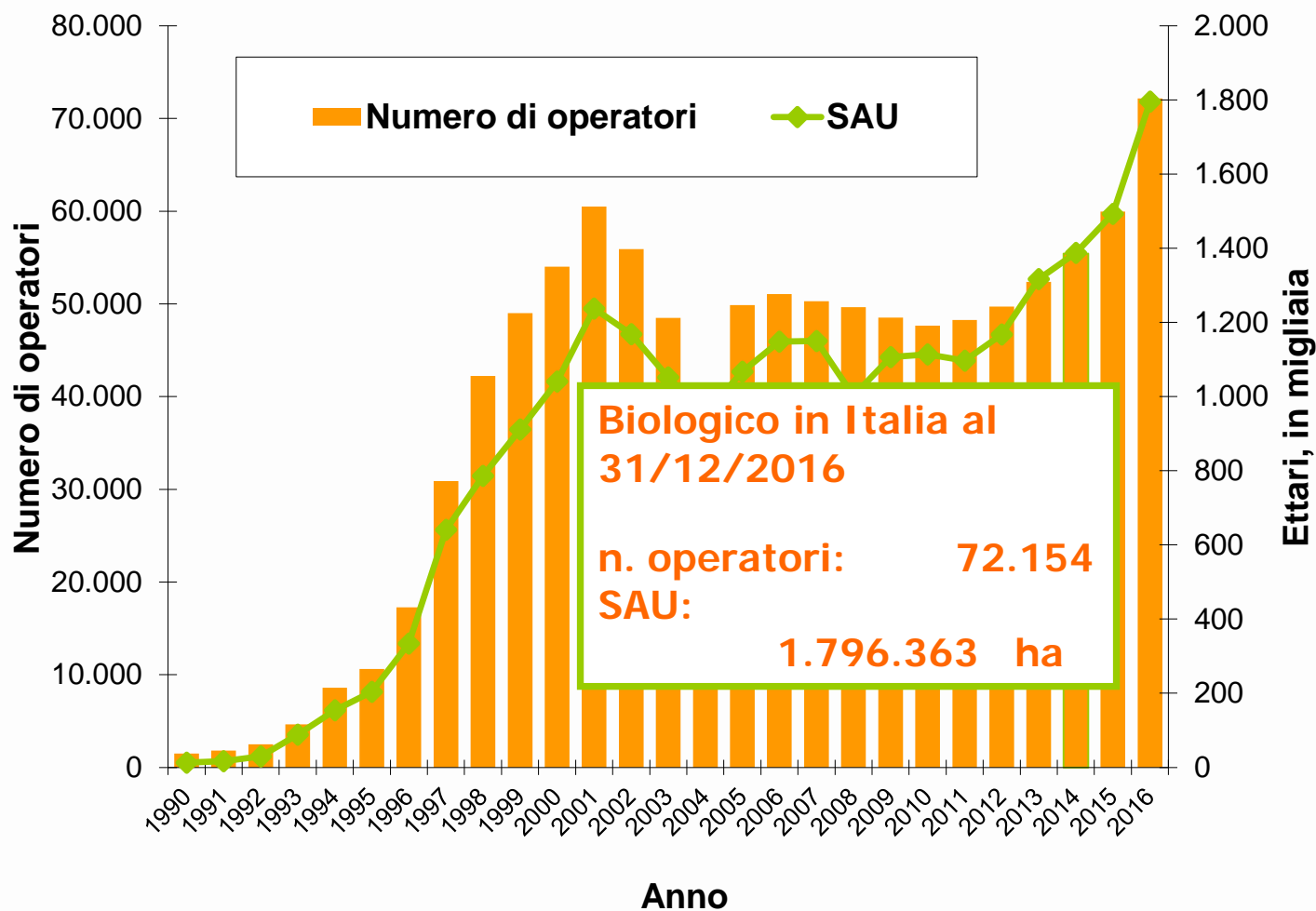


[www.organic-world.net/yearbook/yearbook-2017.html](http://www.organic-world.net/yearbook/yearbook-2017.html)

## II BIO in Europa



## Il BIO in Italia



## I record del BIO italiano

- ✓ *Maggiore superficie biologica (1.796.363 ha) e numero di operatori (72.154) mai registrato*
- ✓ *Variazione percentuale su anno precedente:*
  - *Operatori +20,3%*
  - *Superfici +20,4%*
- ✓ *incidenza percentuale della SAU biologica su SAU totale: 14,5% (ISTAT SPA 2013)*

## Le ragioni del successo

ATTI DI INDIRIZZO



DOMANDA DEI CONSUMATORI

+ 20 %  
vendite  
nella GDO

CREDIBILITA'  
patto sociale produttore-consumatore

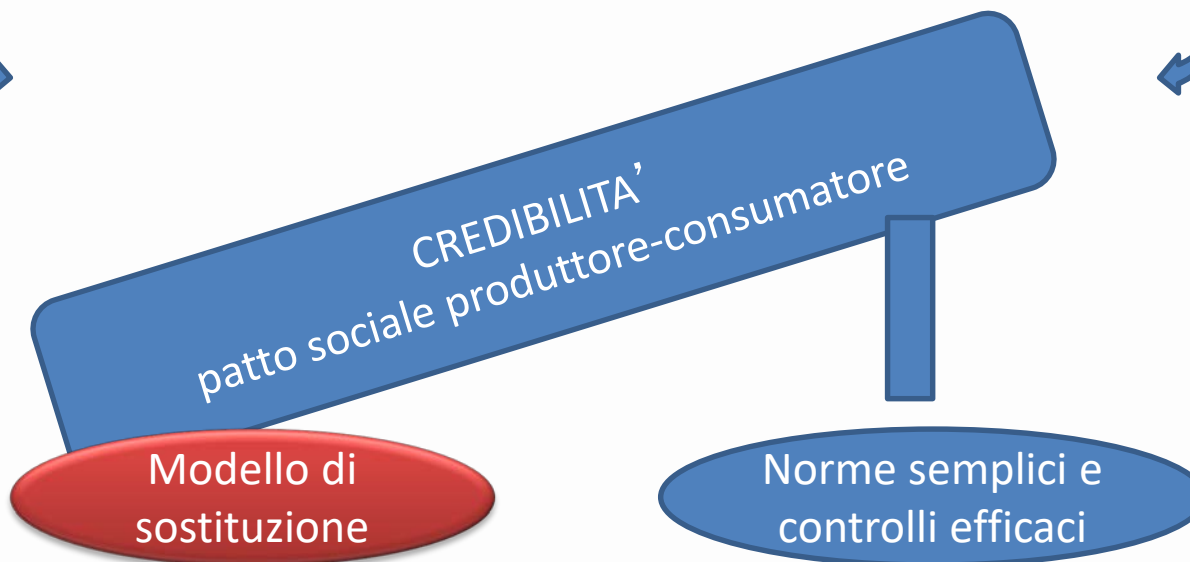
Principi del  
Biologico

Norme semplici e  
controlli efficaci

## Le ragioni del successo

SOSTEGNO POLITICO

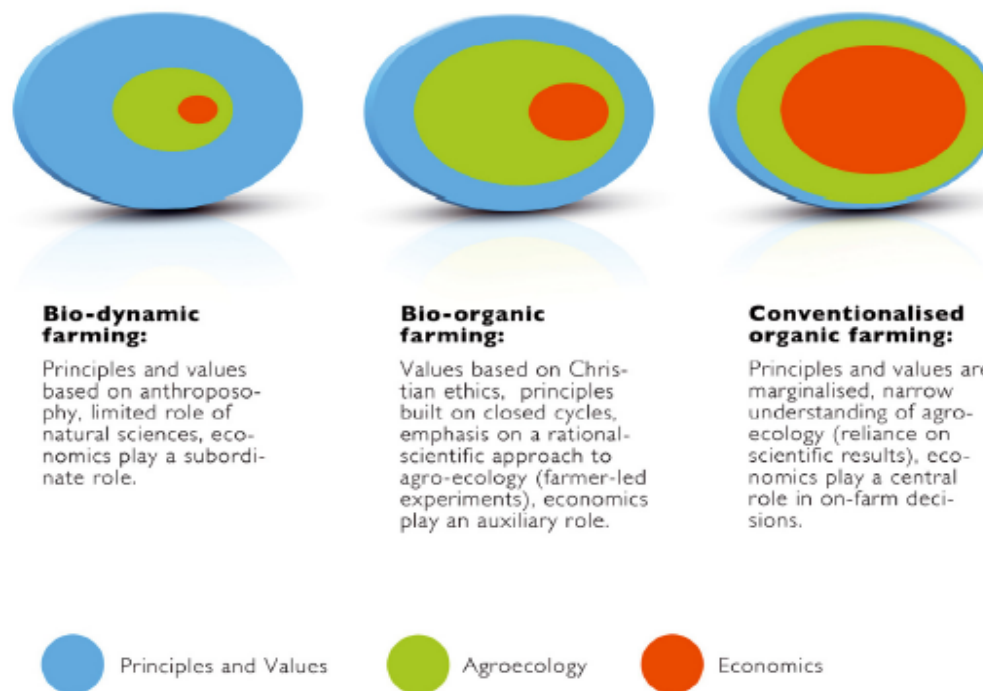
DOMANDA DEI CONSUMATORI



## I rischi del successo

72

I. Darnhofer et al.



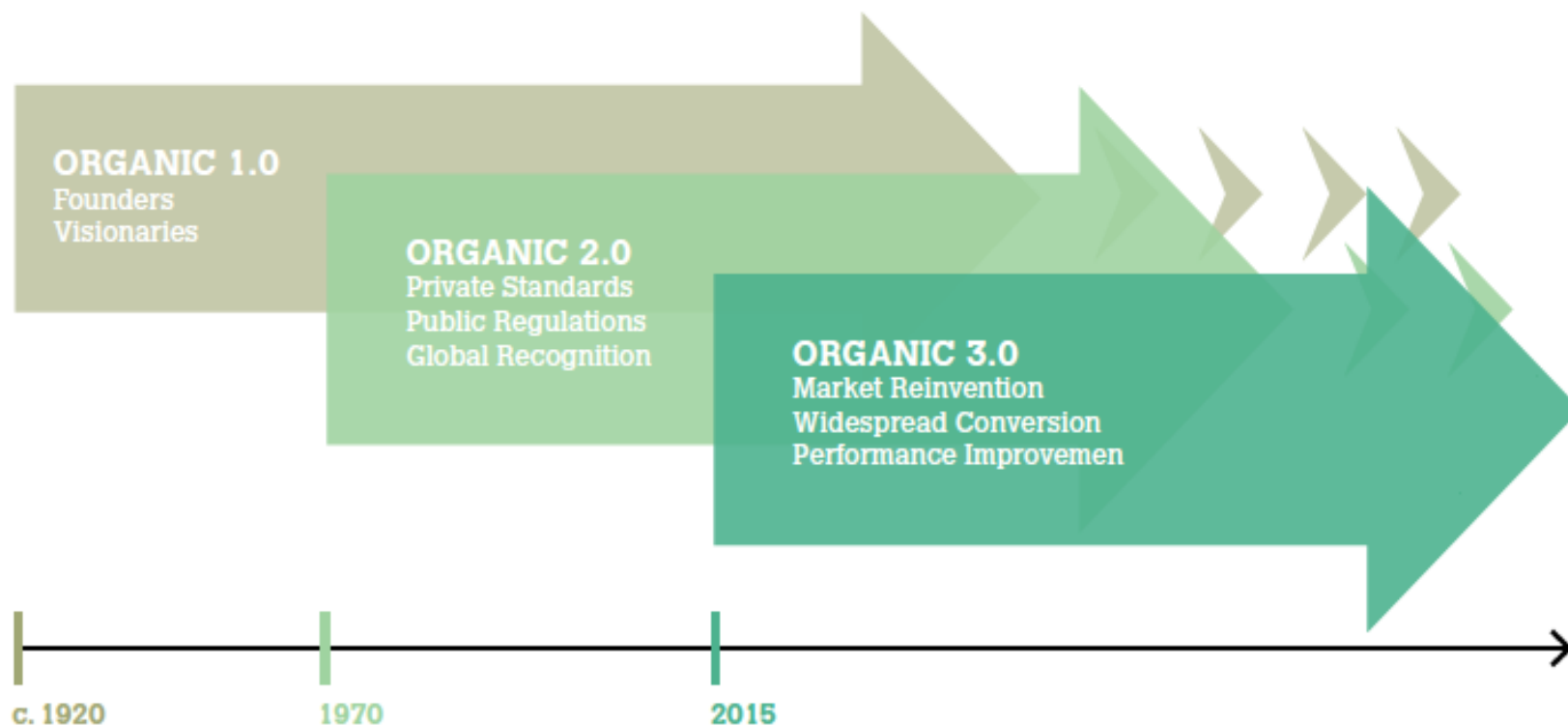
**Figure 2.** Schematic representation of changes in the relative importance of values, natural sciences and economics for production decisions on organic farms.

Fonte: Darnhofer *et al*, 2010



## Le opportunità del successo

**FIGURE 1** | Widespread Conversion Development Towards True Sustainability Inclusiveness



Fonte: IFOAM

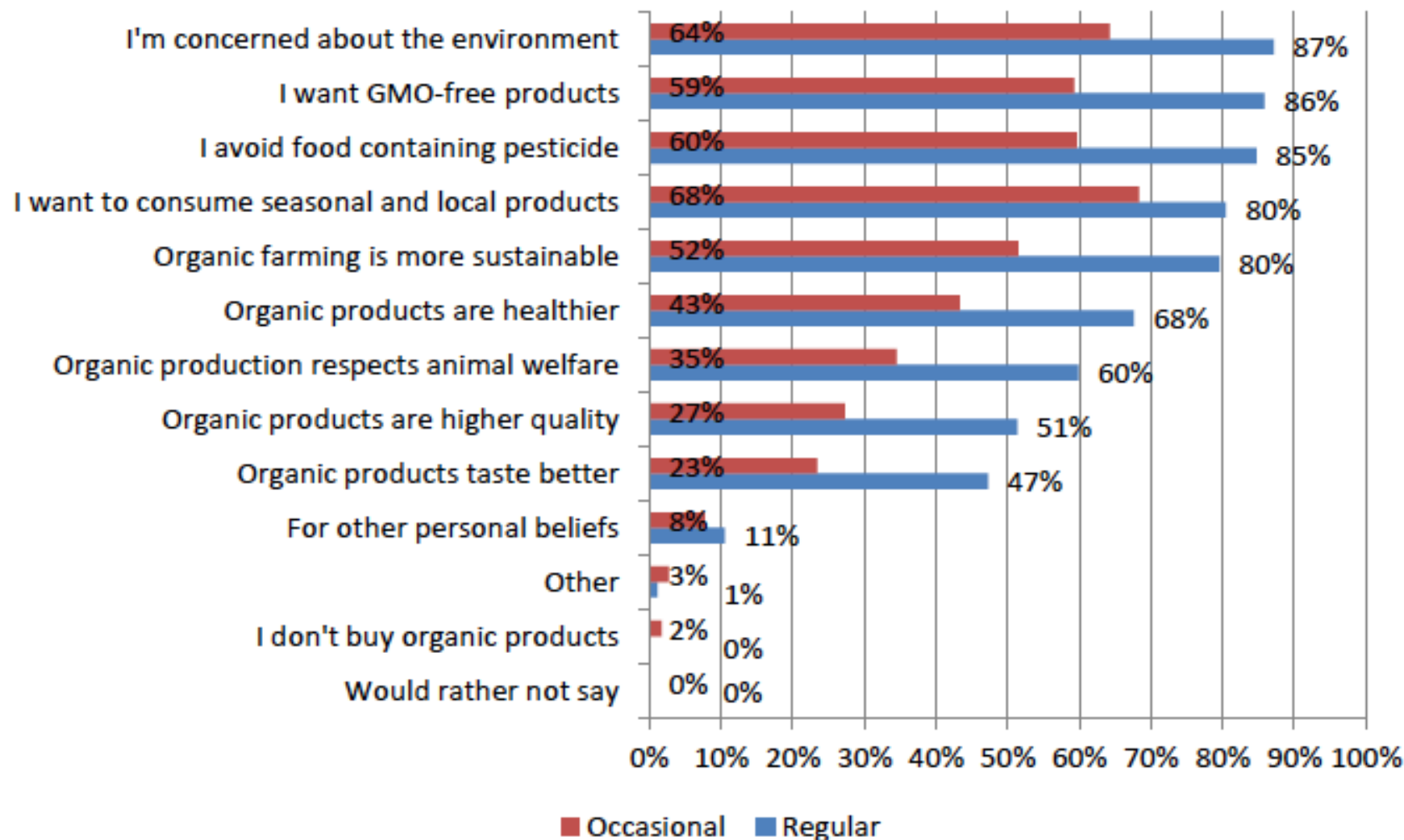
## La scelta giusta

Approccio  
sistemico ed  
agroecologico

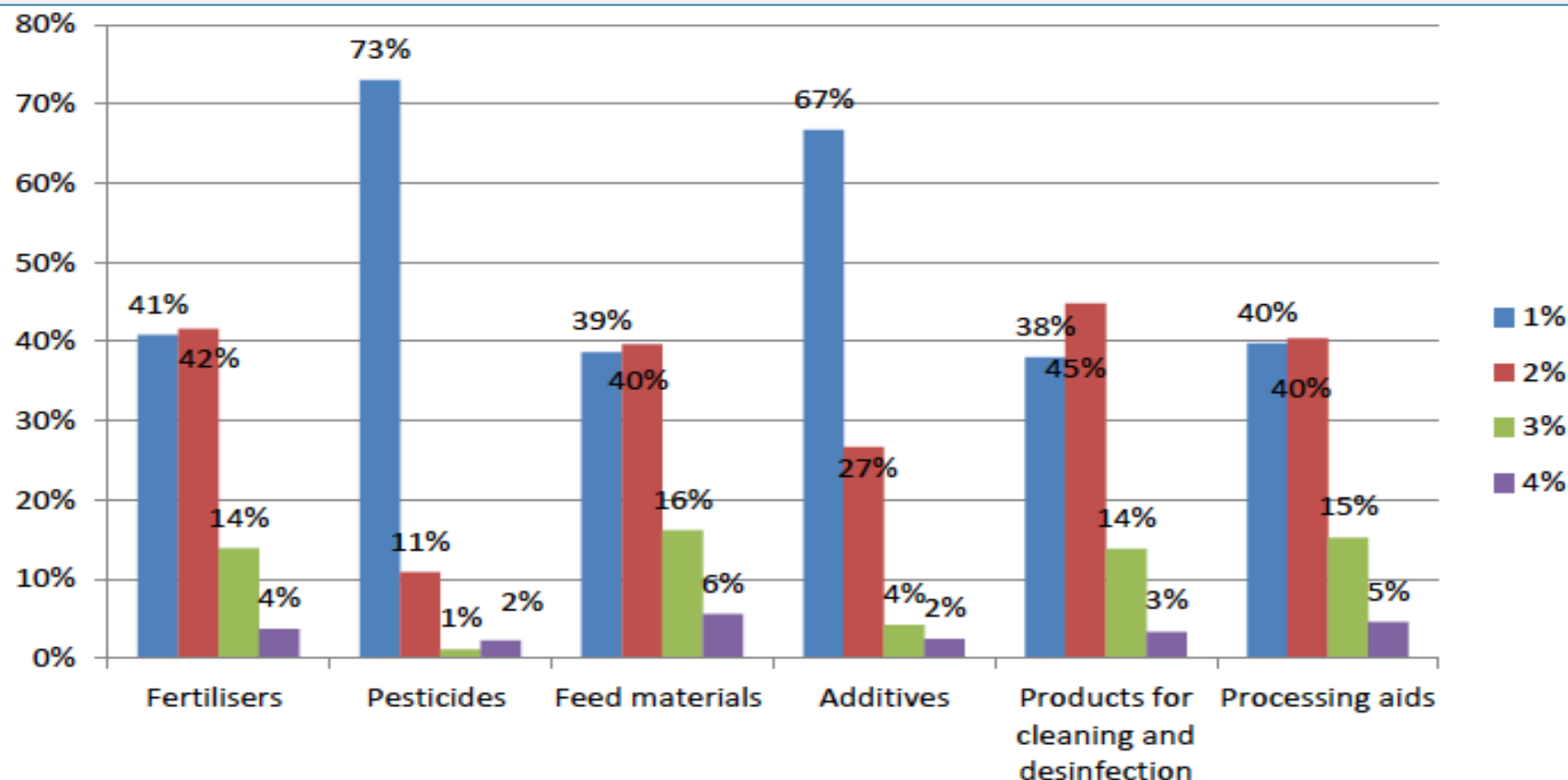
?

Approccio  
riduzionistico,  
modello di  
sostituzione

## CONSULTAZIONE PUBBLICA Commissione UE (2013)



## CONSULTAZIONE PUBBLICA Commissione UE (2013)



**Figure 79** Number and percentage share of replies on the level of necessary strictness for authorisation of different categories of substances: distribution of replies among the following number of records in respective categories: fertilizers – 37805, pesticides – 39115, feed materials – 34661, additives – 37027, products for cleaning and disinfection – 3638, processing aids – 31312 and no opinion – 3230 with registered answer

## IL NUOVO REGOLAMENTO UE

- ✓ Rafforzamento dei principi tra cui il legame “pianta-suolo”, l’obbligo di rotazioni, utilizzo di risorse interne al sistema





## IL NUOVO REGOLAMENTO UE

✓ Migliorare la biodiversità - Apertura all'uso di varietà selezionate per il biologico e materiale eterogeneo (popolazioni e miscugli)



Solibam

Diversifood

## IL NUOVO REGOLAMENTO UE

### Il tema dei residui - EFSA report 2017

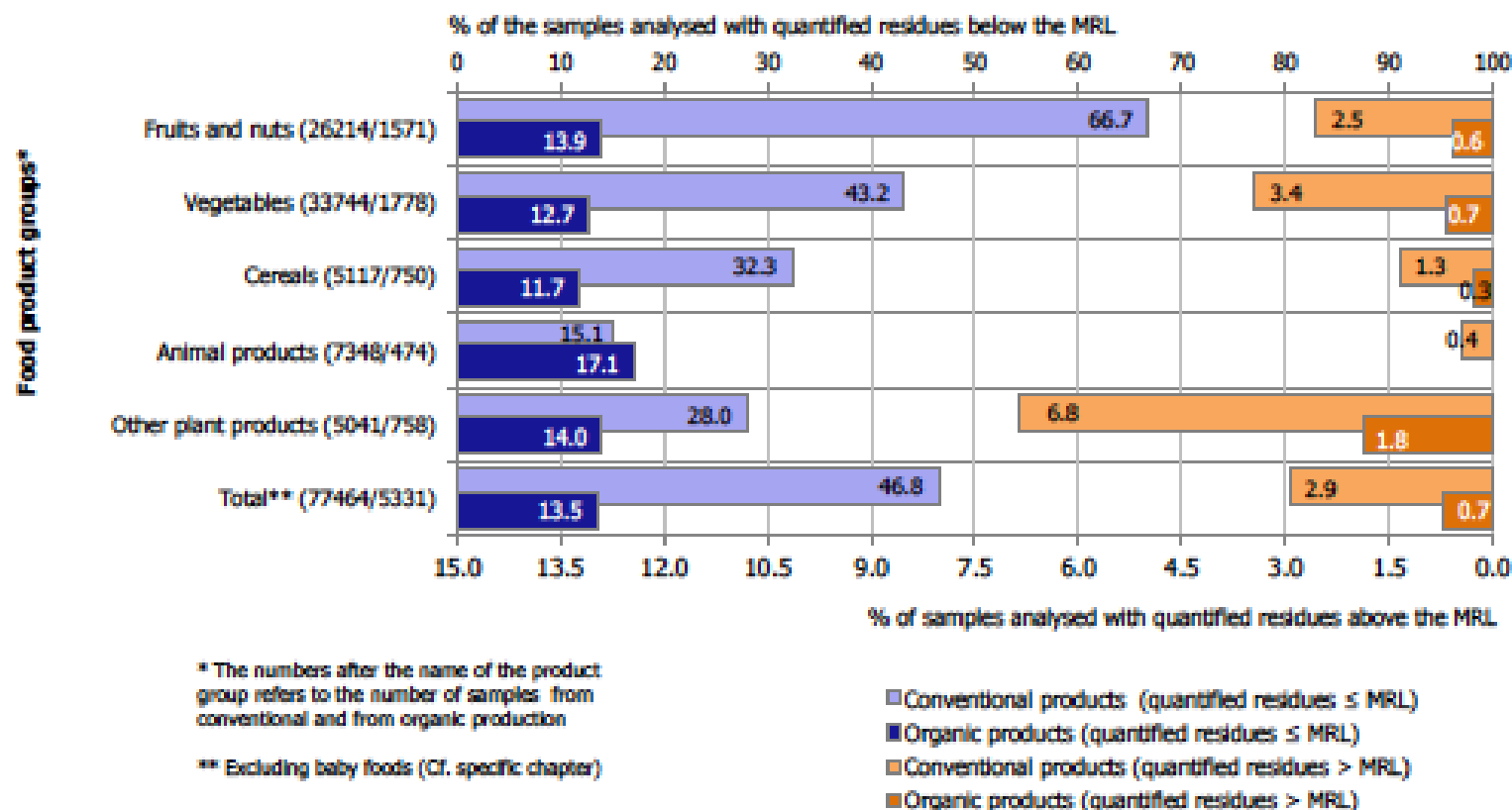
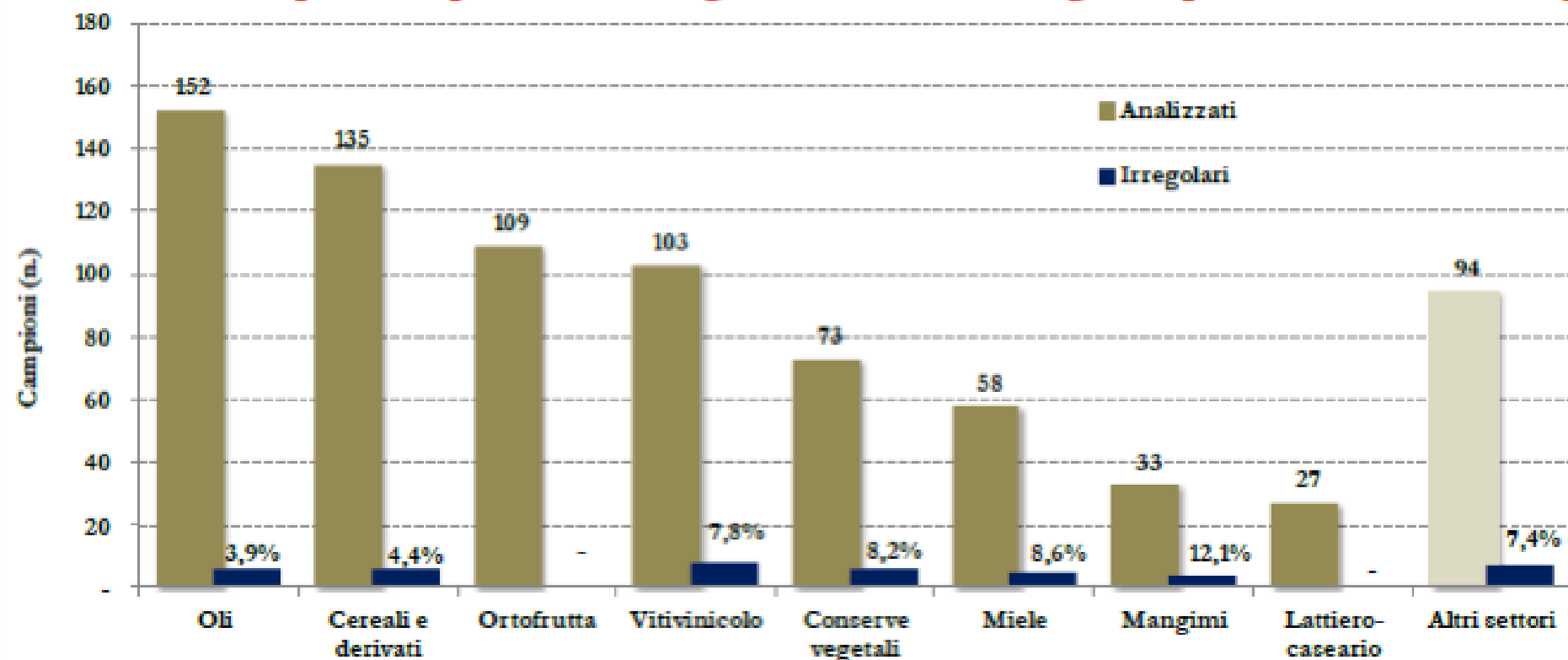


Figure 51: Comparison of organic and conventional foods: quantification and MRL exceedance rates

## IL NUOVO REGOLAMENTO UE

*ICQRF – Campioni di prodotti biologici analizzati e irregolari per settore merceologico*





## IL NUOVO REGOLAMENTO UE

- ✓ Misure armonizzate da adottare in caso di contaminazione riscontrata sui prodotti biologici



Segnalazioni di irregolarità  
tra SM  
91 % residui di pesticidi

### ***FVO REPORT on pesticide residue control in organic***

8,48 % dei campioni analizzati mostrano  
residui :

2,86 % uso intenzionale

2,93 % effetto deriva da trattamenti di  
aziende limitrofe

2,69 % altre ragioni tra cui contaminazioni  
dovute al suolo o alle acque

## IL NUOVO REGOLAMENTO UE

- ✓ Misure armonizzate da adottare in caso di contaminazione riscontrata sui prodotti biologici



- Soglie europee di decontaminazione
- in armonia con le

- Valutazione origine della contaminazione
- Acquisizione dati a livello europeo sui casi di contaminazione
- Soglie a livello nazionale

## IL NUOVO REGOLAMENTO UE

### ✓ Introduzione della “certificazione di gruppo”

- Controlli interno tra produttori
- Condivisione della responsabilità
- Maggior collegamento con il territorio
- Abbassamento dei costi di certificazione
- Semplificazione burocratica
- Accesso al sistema di controllo per i piccoli produttori

Certificazione di  
prodotto



Certificazione di  
processo



Certificazione  
di “sistema”



**BIODISTRETTI**  
(DDL in discussione)

## AZIONI DI SVILUPPO

### ✓ II PIANO STRATEGICO NAZ. AGRICOLTURA BIO

Indicatore	Unità di misura	Valore al 2014	Valore al 2020	Variazione
Superficie investita a biologico	Ha	1.387.912	2.100.000	50%
Mercato Bio	Mld Euro	3,88	5	30%

31/12/2016  
1.800.000 ha  
14,5 % SAU totale –  
INDICATORE PAN

## AZIONI DI SVILUPPO

### ✓ II PIANO STRATEGICO NAZ. AGRICOLTURA BIO

	2016		2017		2018		2019		2020	
	I	II	I	II	I	II	I	II	I	II
Approvazione piano										
Azione 1: Biologico nei Piani di sviluppo rurale										
Azione 2: Politiche di filiera										
Azione 3: Biologico made in Italy e comunicazione istituzionale										
Azione 4: Biologico e Green Public Procurement										
Azione 5: Semplificazione della normativa sul biologico										
Azione 6: Formazione, informazione e trasparenza										
Azione 7: Biologico paper less – informatizzazione										
Azione 8: Revisione normativa sui controlli (D. Lgs 220/95)										
Azione 9: Controllo alle importazioni										
Azione 10 – Piano per la ricerca e l'innovazione in agricoltura biologica										

## AZIONI DI SVILUPPO

SOSTEGNO POLITICO

DOMANDA DEI CONSUMATORI

CREDIBILITA'  
patto sociale produttore-consumatore

I principi del  
biologico

Norme semplici e  
controlli efficaci



## AZIONI DI SVILUPPO

Azione 4  
PSN BIO

### Mense Biologiche Certificate

Istituite per la prima volta  
le **mense biologiche certificate**  
Le **scuole** che vorranno  
ottenere la **certificazione**  
dovranno rispettare  
le percentuali minime  
di utilizzo di **prodotti  
biologici**

Stanziati **44 milioni** di euro  
per **ridurre i costi  
a carico delle famiglie**  
e realizzare **iniziative  
di informazione  
e promozione**



## AZIONI DI SVILUPPO

### ✓ **II PIANO STRATEGICO NAZ. AGRICOLTURA BIO**

✓ **Azione 6 - Informazione e formazione:** integrazione della produzione biologica con il **Piano di Azione Nazionale sui fitofarmaci**. Maggiore tutela del Biologico rispetto al problema della contaminazione accidentale di sostanze non ammesse nel biologico.

✓ **Azione 10 – Ricerca e Innovazione** – Prossimo nuovo bando nazionale, Core Organic



## Perché il BIO nel PAN uso sostenibile fitofarmaci?

riduzione dei rischi e  
degli impatti  
dell'utilizzo dei  
pesticidi sulla salute  
umana e sull'ambiente

incoraggiare lo sviluppo e  
l'introduzione della **difesa  
integrata** e di approcci o  
tecniche alternativi al fine di  
**ridurre la dipendenza  
dall'utilizzo di pesticidi.**

**Agricoltura Biologica**



## SPUNTI PER IL FUTURO PAN

- ✓ **Formazione:** rafforzare lo spazio dedicato all'agricoltura biologica e alle tecniche produttive più avanzate, migliorare lo scambio di esperienze tra agricoltori bio e non bio utilizzando anche i centri sperimentali a lungo termine.
- ✓ **Norme di tutela per le aziende bio:** non solo obblighi di informazione ma introduzione di fasce di rispetto e divieto di utilizzo di prodotti non ammessi in bio nelle vicinanze degli appezzamenti bio. Possibilità di segnalazione da parte dell'odc.
- ✓ **Approfondire l'ipotesi di indennizzare** in caso di dimostrata contaminazione da aziende limitrofe.

## SPUNTI PER IL FUTURO PAN

- ✓ **Incentivare i Biodistretti:** norme di comportamento per aziende non biologiche ricadenti nei biodistretti (impiego in aree specifiche)
- ✓ **Maggiori controlli su fitofarmaci, fertilizzanti, corroboranti,**  
: al fine di intercettare possibili aggiramenti delle norme.
- ✓ **Sostegno per R&I e registrazione sostanze alternative** (es. alternative al rame)
- ✓ **Sviluppare maggiormente gli indicatori di tipo “agroecologico”** (es. sostenibilità dei sistemi colturali)

Mipaaf

## Piena attuazione all'azione 7.4 del PAN

Regioni

1) definire un manuale di orientamento, in coerenza con quanto previsto al punto A.7.2.1, per diffondere ed applicare correttamente il metodo di produzione biologica, tenendo conto anche del Sistema di qualità nazionale di produzione integrata di cui alla legge n. 4 del 3 febbraio 2011;

2) definire, aggiornare e pubblicare periodicamente, sul portale internet, le linee guida nazionali di difesa in agricoltura biologica, valorizzando i sistemi informativi per il biologico già esistenti;

3) provvedere alla gestione e all'aggiornamento della banca dati sui prodotti fitosanitari utilizzabili in agricoltura biologica;

4) predisporre e diffondere materiale informativo sulla difesa in agricoltura biologica, valorizzando i sistemi informativi per il biologico già esistenti;

5) realizzare iniziative informative sull'agricoltura biologica rivolte anche ad utilizzatori non professionali per incentivare l'adozione di pratiche culturali a basso impatto sanitario e ambientale;

6) promuovere programmi di formazione specifica e di aggiornamento per gli operatori del biologico;

7) promuovere e rafforzare la ricerca e lo scambio di informazioni ed esperienze nell'agricoltura biologica, avvalendosi anche delle reti di ricerca e delle specifiche piattaforme tecnologiche e informatiche nazionali attive nel settore, nonché degli enti pubblici di ricerca;

8) individuare strumenti finanziari per sostenere le aziende agricole e le strutture impegnate nell'applicazione dell'agricoltura biologica, valorizzando anche i sistemi informativi per il biologico già esistenti;

9) favorire la promozione e la valorizzazione delle produzioni biologiche a livello nazionale e comunitario.

1) attuare gli interventi previsti dal Piano anche attraverso l'adozione di eventuali «Piani d'azione regionali»;

2) predisporre e diffondere le informazioni di cui al precedente punto A.7.2.2 e, ove possibile, ulteriore materiale informativo a beneficio delle aziende agricole biologiche;

3) rendere disponibile, sui portali regionali, il manuale sulle tecniche di coltivazione in agricoltura biologica e le linee guida nazionali di difesa in agricoltura biologica, anche attraverso collegamenti con gli analoghi siti nazionali (banca dati difesa biologica e di ricerca e sperimentazione);

4) predisporre eventuali bollettini sulla base dei risultati delle elaborazioni dei modelli previsionali e delle reti di monitoraggio che forniscano agli agricoltori informazioni sull'applicazione della difesa biologica;

5) garantire la realizzazione e/o il potenziamento di supporti tecnici e informativi alle aziende, nonché il coordinamento dell'assistenza tecnica, in sinergia con le attività di supporto previste per la difesa integrata volontaria e obbligatoria;

6) promuovere eventuali servizi di consulenza innovativi;

7) individuare possibili strumenti finanziari per sostenere le aziende agricole e le strutture impegnate nello sviluppo dell'agricoltura biologica nonché le attività di ricerca e sperimentazione specificamente ad essa orientate.

## CONCLUSIONI

- ✓ **Mantenere l' AB ancorata ai principi per rispondere agli obiettivi del PAN e alle 6 sfide della PAC e mantenere intatta la credibilità del settore**
- ✓ **AB come modello agricolo per l' intero settore primario, agevolare lo scambio di conoscenze e di *best practices***
- ✓ **Lavorare in ambito comprensoriale e di sistema, piuttosto che con interventi puntuali**
- ✓ **Incrementare la diversificazione dei sistemi colturali e della filiera**
- ✓ **Sostenere ricerca e innovazione**
- ✓ **Incentivare i biodistretti o altre forme di aggregazione, anche di filiera**
- ✓ **Politiche integrate (agricoltura, ambiente e alimentazione)**

# Grazie per l'attenzione!

Per affrontare i problemi di fondo, che non possono essere risolti da azioni di singoli Paesi, si rende indispensabile un consenso mondiale che porti, ad esempio, a programmare un'agricoltura sostenibile e diversificata, a sviluppare forme rinnovabili e poco inquinanti di energia, a incentivare una maggiore efficienza energetica, a promuovere una gestione più adeguata delle risorse forestali e marine, ad assicurare a tutti l'accesso all'acqua potabile.